



РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ
РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ
ЗАБАЙКАЛЬСКАЯ КРАЕВАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

672090 г. Чита, ул. Ленина, 90 каб. 42

тел./факс: 35-33-37

Email: zkoprk@mail.ru

Исх. № 06 от 21.01.2019 г.

Главе городского
поселения «Могочинское»
Краснову Е.А.

Уважаемый Евгений Александрович!

Забайкальская краевая организация профсоюза работников культуры направляет в Ваш адрес **копию** ответа, направленного в МУК «Межпоселенческая центральная библиотека» МР «Могочинский район», Районную профсоюзную организацию работников культуры (исх. № 02 от 18.01.2019 г.).

Приложение: копия письма на 5 л.

С уважением,
Председатель
Забайкальской краевой организации
профсоюза работников культуры

Г.С.Худякова

Администрация городского
поселения «Могочинское»

Вх. № 171 от 21.01.2019 г.



**РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ
РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ
ЗАБАЙКАЛЬСКАЯ КРАЕВАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**

672090 г. Чита, ул. Ленина, 90 каб. 42

тел./факс: 35-33-37

Email: zkoprk@mail.ru

Исх. № 02 от 18.01.2019 г.

Директору МУК «Межпоселенческая
центральная библиотека»
МР «Могочинский район»
Цивилевой И.Г.
Председателю
РОП работников культуры
Могочинского района
Бермичевой И.И.
Копия: Начальнику отдела культуры,
спорта и молодежной политики
Кузьминых Ю.В.

Уважаемая Ирина Геннадьевна!

Изучив, представленные Вами **учредительные документы** и приложения к ним, **а так же, проанализировав переписку** между органами власти муниципального района «Могочинский район» и городского поселения «Могочинское», **учитывая** законы РФ, Забайкальского края **в области полномочий МО, социально-трудовых отношений работников государственных (муниципальных) учреждений, структурных изменений государственных (муниципальных) учреждений, реализуя требования с учетом отраслевой специфики**, разъясняем следующее:

На территории МР «Могочинский район» с 01 января 2006 г. **создано** муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального района «Могочинский район» (Постановление главы МР «Могочинский район» № 713 от 16.12.2005 года). Имеется Устав Учреждения, согласованный с комитетом культуры администрации МР «Могочинский район» и утвержден Постановлением администрации МР «Могочинский район» (последняя редакция от 12.12.2011 г. № 275).

Учреждение **включено** в **Единый государственный реестр юридических лиц** (основной государственный регистрационный номер 1067527002564), о чем свидетельствует **Выписка** из **Единого** государственного реестра юридических лиц № 67 от 26.01.2012 г. (дата внесения записи о **внесении** в ЕГРЮЛ – 13 марта 2006 года).

Учреждение зарегистрировано в качестве страхователя в Территориальном органе Пенсионного Фонда РФ 15 марта 2006 г. (рег. №

0850200001316), в качестве страхователя в исполнительном органе Фонде социального страхования РФ 12.09.2006 г. (рег. № 750012029575001), в качестве страхователя в Территориальном Фонде обязательного медицинского страхования 15.03.2006 г. (рег. № 762260610004057).

Учреждение имеет в своей структуре 13 филиалов, именуемых как **библиотека-филиал № (указан № филиала) МУК «Межпоселенческая центральная библиотека Муниципального района «Могочинский район»**, куда и входит библиотека-филиал №5, и именуется следующим образом:

МУК «Межпоселенческая центральная библиотека МР «Могочинский район» детская библиотека-филиал № 5, расположенная по адресу: 673731, Забайкальский край, г. Могоча, ул. Плясова, 13, т.е. речь идет о **структуре МУК «МЦБ», МР «Могочинский район» выполняющего функции межпоселенческого характера на территории МР «Могочинский район». В рамках Устава Учреждения, в целях обеспечения полномочий Учредителя в сфере услуг культуры на территории МР «Могочинский район». Деятельность по реализации полномочий осуществляется в соответствии с муниципальным заданием.**

Учреждение работает по **Единому плану, Единому штатному расписанию, Единому ПФХД, Единой Учетной политике, Единому бюджету.** Сдает **единую** государственную отчетность. Издает приказы для Учреждения, ведет кадровый прием, выступая в роли **работодателя ко всем** работникам Учреждения, входящим **в структуру** Учреждения (т.е. и филиалы).

В ФЗ от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с момента вступления в законную силу постоянно вносились изменения (последняя редакция от 27.12.2018г. (с изменениями и дополнениями вступили в силу с 08.01.2019 г.) (см. так же ФЗ-199 от 31.12.2005, ФЗ-258 от 29.12.2006 г.).

Федеральный закон законодательно **закрепляет полномочия МР и полномочия ГП** в области культуры и **определяет порядок финансирования на исполнение полномочий.**

К полномочиям **муниципального района** (п. 19, ст. 15 ФЗ-131) относится организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, а так же – **комплектование фондов и обеспечение их сохранности.**

Муниципальный район выполняет государственные полномочия и осуществляет **поддержание межпоселенческой структуры** (ст. 15).

А это и означает, что **сюда** входит и **межпоселенческая поддержка библиотечного обслуживания** населения в целом муниципального образования «Могочинский район».

Функции межпоселенческого библиотечного обслуживания и средства на эти цели остаются у района (ст. 63), а поселенческие библиотеки – **на правах филиалов МУК «МЦБ» МР «Могочинский район».**

И это Учреждение (МУК «МЦБ») должно **содержаться за счет бюджета муниципального района.** При этом, в соответствии с главой 3 ст. 15 ч. 19 ФЗ-131 **осуществляется финансирование всех структурных подразделений МУК**

«МЦБ», которыми являются 13 филиалов, находящихся на территориях поселений (сельских, городских), в т.ч. и библиотека-филиал №5 МУК «МЦБ» МР «Могочинский район», находящаяся по адресу г. Могоча, ул. Плясова, 13.

И финансирование на содержание в целом МУК «МЦБ» МР «Могочинский район» закладываться должно **в бюджет** муниципального района на **каждый очередной финансовый год с заключением Соглашения «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг культуры муниципальным учреждением культуры «Межпоселенческая центральная библиотека»**, в соответствии с **Порядком** и условиях предоставления субсидии.

Это и было **четко прописано** в Постановлении главы МР «Могочинский район» № 713 от 16.12.2005 г. «О создании муниципального учреждения культуры «Межпоселенческая центральная библиотека» МР «Могочинский район» **п.4**, который гласит: «Комитету по финансам администрации МР «Могочинский район» предусмотреть **в районном бюджете** расходы на **содержание** МУК «МЦБ».

Учреждение действует с 01 января 2006 г., как **районное Учреждение** и **финансироваться** должно из бюджета МР.

Непонятно, какие полномочия **Вы передаете** ежегодно?

ГП может иметь и **свои** муниципальные учреждения, как юридические лица. Но практика показала, что Межпоселенческие Учреждения районного значения значимее, экономнее, эффективнее.

Документы «переписки» между разными органами власти, **к сожалению**, следует признать **не правомочными**. Поскольку ни в одном **правильно** даже **не названо** структурное подразделение Вашего МУК «МЦБ». И кажется, что речь идет о какой-то самостоятельной библиотеке городского поселения.

Информационное письмо администрации МР «Могочинский район» от 09 апреля 2019 г. № 7 **не является правовым** обоснованием для **уведомления** работников о предстоящем увольнении. Если Вы уже **уведомили** их – это нарушение закона.

В таких случаях Ваш Учредитель должен взять **на себя ответственность** и издать исполнительно-распорядительный документ (постановление, распоряжение) **первоначально** обязать Вас «**О внесении изменений в Устав МУК «МЦБ»** в части упразднения из структуры МУК «МЦБ» библиотеки-филиала №5, находящейся по адресу г. Могоча, ул. Плясова, 13. Затем – **обязать** Вас **о внесении изменений в Штатное расписание МУК «МЦБ»**. И так как предстоящие мероприятия **затрагивают социально-трудовые отношения** работников, в **проектах** сначала эти распоряжения направить в **муниципальную трехстороннюю комиссию**.

Если этого не соблюсти, будет нарушение 33К № 128 от 11.02.2009 г. «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Забайкальском крае» (п.17, часть 1, ст. 5). Так же это будет нарушением Трудового кодекса РФ (ст. 35.1., часть 2).

Далее, на основании Исполнительно-распорядительного документа Учредителя, Вы, как руководитель МУК, тоже должны соблюсти определенный порядок:

- направить запрос в первичную профсоюзную организацию Вашего учреждения «О выдаче мотивированного мнения» по реорганизации учреждения и предстоящем сокращении штатной численности».

Только получив мотивированное мнение, (оно должно быть Вам направлено от профсоюзной организации в течении 5 дней), издать приказ по МУК «МЦБ».

Другого порядка – нет. Все действия могут быть признаны не правомочными, безосновательными.

И Ваше беспокойство по поводу того, что изменения проходят в структуре учреждения, обоснованы, так как эта библиотека-филиал **выполняет все свои функции.**

Но, только на МР лежит ответственность за предоставление другого помещения для библиотеки-филиала №5. Вам вместе и решать эту проблему. Но ликвидация филиала по причине аварийного здания, не совсем обоснована. Надо еще раз вернуться в этому вопросу на уровне учредителя и рассмотреть Ваше предложение, которое отработайте с коллективом, отделом культуры. И хочу пожелать Вам успехов, надеюсь, что **Вы справитесь.**

По указанным НПА в состоявшейся «переписке», указаны устаревшие приказы Министерства культуры РФ.

Необходимо использовать Отраслевое Соглашение между Министерством культуры Забайкальского края и Забайкальской краевой организацией профсоюза работников культуры «О взаимных обязательствах по обеспечению социально-экономических и трудовых прав работников учреждений культуры, искусства, кинематографии, образования на 2017-2019 гг.», и Отраслевое Соглашение между Министерством культуры РФ и ЦК профсоюза работников культуры на 2018-2020 годы (зарегистрировано в Роструде 20.12.2017 г., рег. № 25/18-20) согласно которых, с учетом **отраслевой специфики** необходимо применять при формировании штатного расписания Учреждения типовые нормы труда с учетом имеющихся организационно-технических условий, а также **предусматривать** распределение установленной предельной численности для обеспечения **выполнения муниципального задания** на оказание услуг (выполнения работ) и штатной численности для оказания услуг, относящихся к **основным** видам деятельности, **предусмотренным Уставом МУК «МЦБ»**, сверх муниципального задания.

Локальные нормативные акты, предусматривающие **введение, замену и пересмотр норм труда** (в частности нормы выработки, времени, нормативы численности) **принимаются работодателями с учетом мнения представительного органа работников (профсоюза).**

Нормы труда принимаются с учетом приказа Министерства культуры РФ от 30.12.2014 г. № 2479 «Об утверждении методических рекомендаций по

формированию штатной численности государственных (муниципальных) учреждений культуры (библиотек, фильмофондов, зоопарках, музеях) с учетом отраслевой специфики.

Рекомендуется использовать рекомендации Министерства культуры РФ: письмо Министерства культуры РФ № 231-01-39-НМ от 03 июля 2015 г.

Вместе с РОП изучите **региональное** Отраслевое Соглашение (2017-2019 гг.), подписанное министром культуры Забайкальского края и председателем ЗКОПРК. В нем Вы так же найдете ответы на многие **вопросы** (например, Приложение №5).

Вам необходимо внести изменения в учредительные документы **Учреждения**. Готовы при встрече **дополнительно Вас проконсультировать**.

У Вас есть еще время до 31.01.2019 г. **попытаться** урегулировать сложившуюся ситуацию вместе с главой МР «Могочинский район», поскольку **учредитель Учреждения по закону несет ответственность за организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов на территории МР «Могочинский район», включая филиалы Учреждения, находящиеся в МО городских и сельских поселений. С этой целью еще раз внесите обоснованное предложение главе МР «Могочинский район» на правах руководителя Учреждения, выполняющего функции межпоселенческого характера. Заострите внимание на приоритетных направлениях в деятельности Учреждения, каким и является организация библиотечного обслуживания детского населения МР «Могочинский район», которое включено должно быть в осуществление финансового обеспечения муниципального задания из бюджета муниципального района «Могочинский район».**

Успехов Вам!

С уважением,
Председатель
Забайкальской краевой организации
профсоюза работников культуры



Г.С.Худякова